

**Architektur einer
selbstverwalteten,
substantiellen Bürgeridentität
für Behörden und Wirtschaft**

22.06.2022 | Thomas Maier



E-Government

Studie Kompetenzzentrum öffentliche IT:

**Bürger wird durchschnittlich 1,5
Verwaltungskontakte im Jahr haben**

» zu wenig, damit sich ein System etabliert

Quelle: Kompetenzzentrum öffentliche IT: BÜROKRATIEABBAU DURCH
DIGITALISIERUNG: KOSTEN UND NUTZEN VON E-GOVERNMENT FÜR BÜRGER
UND VERWALTUNG



Agenda

01 Motivation und Sichten

Behörden / Staat

Industrie

Bürger

02 Erfahrungen aus der Vergangenheit

03 Denkanstoß

04 Ausblick und Diskussion



Workshop

Unterbrechungen erwünscht!

Für Diskussionen, Ideen, Anregungen und Fragen bitte jederzeit unterbrechen.

Motivation Behörde

■ Höchstmögliche Sicherheit

- Person ist die, die sie vorgibt zu sein
- Schutz gegen Missbrauch
- Vertrauensverlust bei Verletzungen der Vertraulichkeit

■ Datenqualität



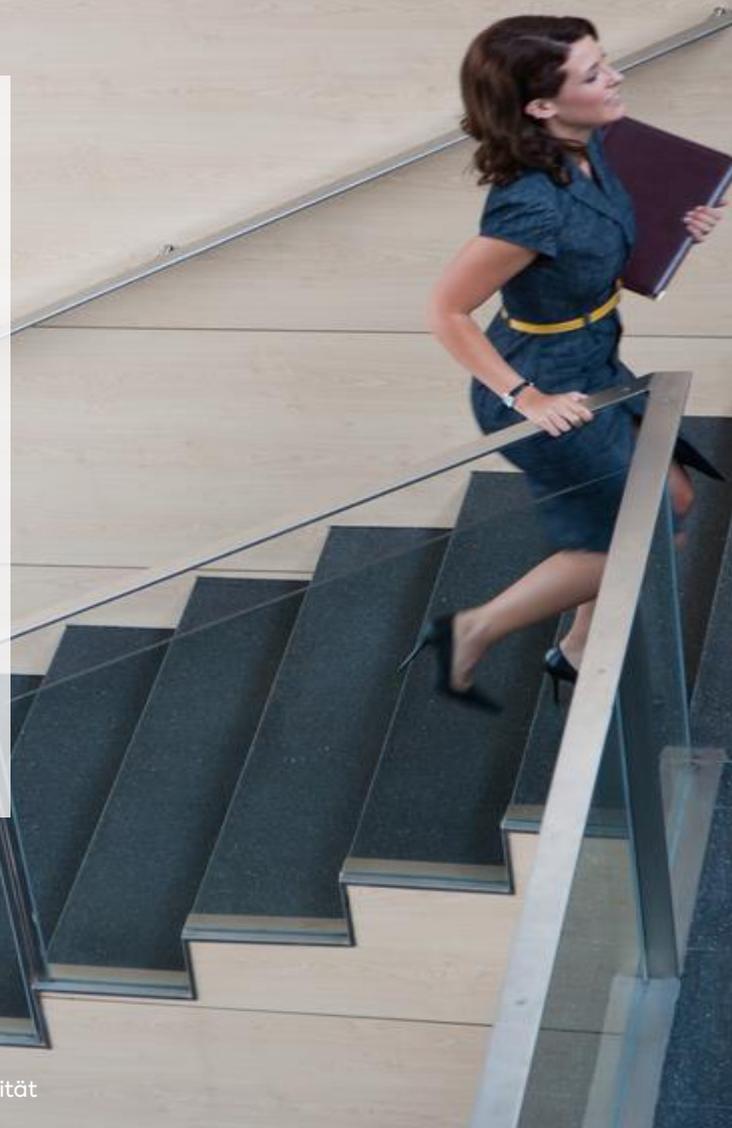
Motivation Industrie und Wirtschaft



- **Verlässliche Daten zur Abwicklung der Geschäfte**
 - Verlässlichkeit bedeutet, dass der rechtliche Rahmen eingehalten wird und das Geschäft zuverlässig abgewickelt werden kann
- **Ggfls. Kosteneinsparungen**
- **Aktualität der Daten: Einfache Aktualisierung der Identitätsdaten**
- **Identifizierung hoch, für Authentisierung reicht meistens substantiell**
- **Mögliche Szenarien**
 - Kundenkonto
 - Freischaltung einer SIM-Karte
 - Lotto
 - Versicherung abschließen
 - Altersverifikation

Motivation Bürger

- Eigene Verwaltung der Identitätsdaten (Datenschutz)
 - welche Daten werden wann an wen weitergeleitet werden
- Nutzung der digitalen Identität auch bei Dritten (Unternehmen, Privat)
 - keine erneute Identifizierung



Erfahrungen im E-Government

Bürger

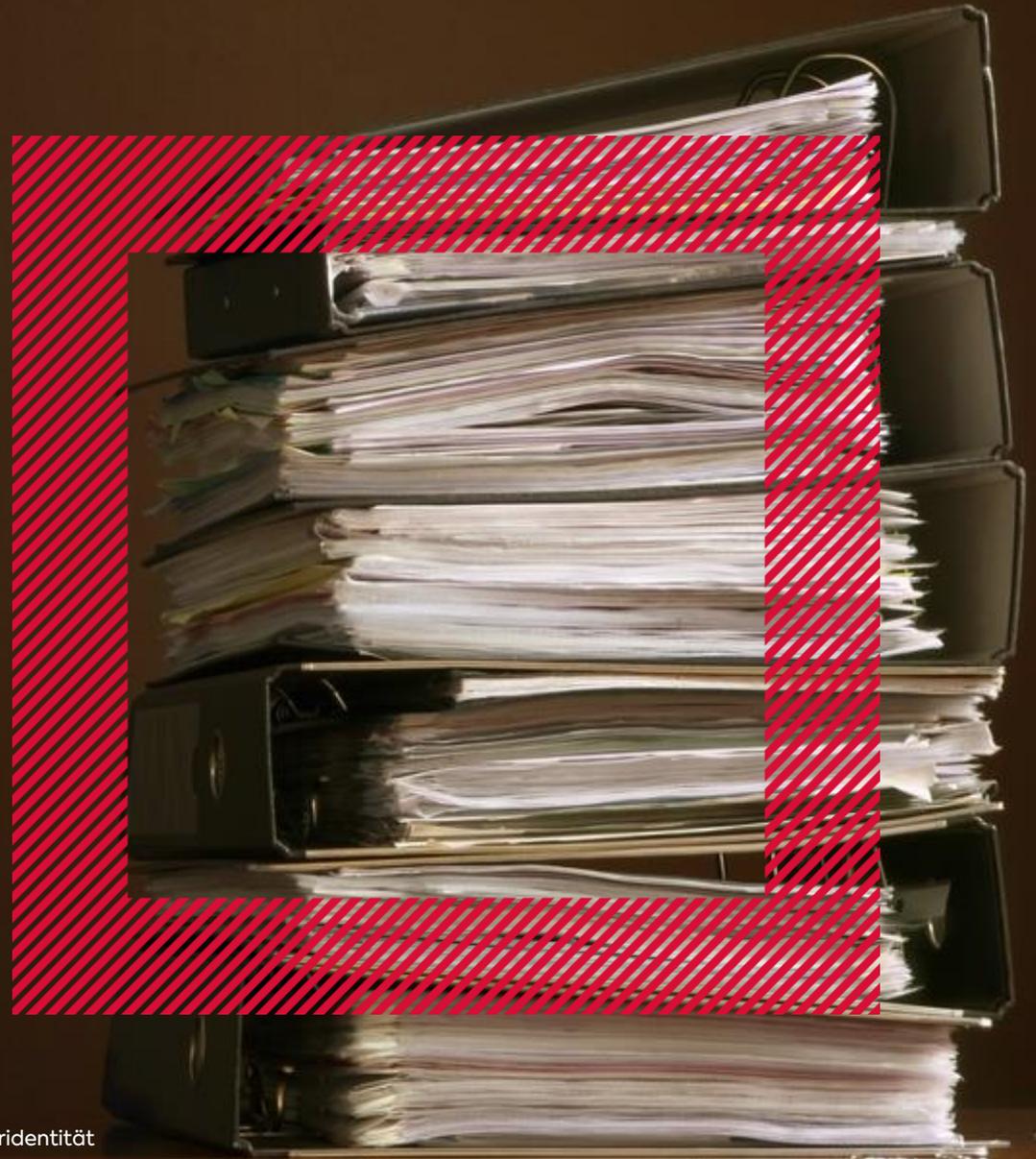
- Geringe Usability
 - PIN vergessen
 - Lesegerät oder kompatibles Smartphone benötigt
 - Personalausweis nicht greifbar
 - Geringe Anzahl an Akzeptanzstellen
- Nicht jeder besitzt einen Personalausweis (Preis: 37€)
- Verlust und Defekt Prozesse (Dauer: 2 – 4 Wochen)

Industrie

- Aufwendig zu integrieren
- Hohe Wartungsaufwände
- Hohe formale Hürden
- Hoher Aufwand um Berechtigungszertifikate zu erhalten
- Hohe Kosten
- Aktualität der Daten

»» Aktuell nur wenig im Einsatz

Mögliche Datenquelle: Melderegister



Denkanstoß



Schritt 1: Üblicher Behördengang

- Anmeldung an neuem Wohnort
- Beantragung Personalausweis
- Beantragung Reisepass
- Beglaubigung Dokumente
- Ferienpass
- Saisonkarte lokales Freibad
- Beantragung Subventionen



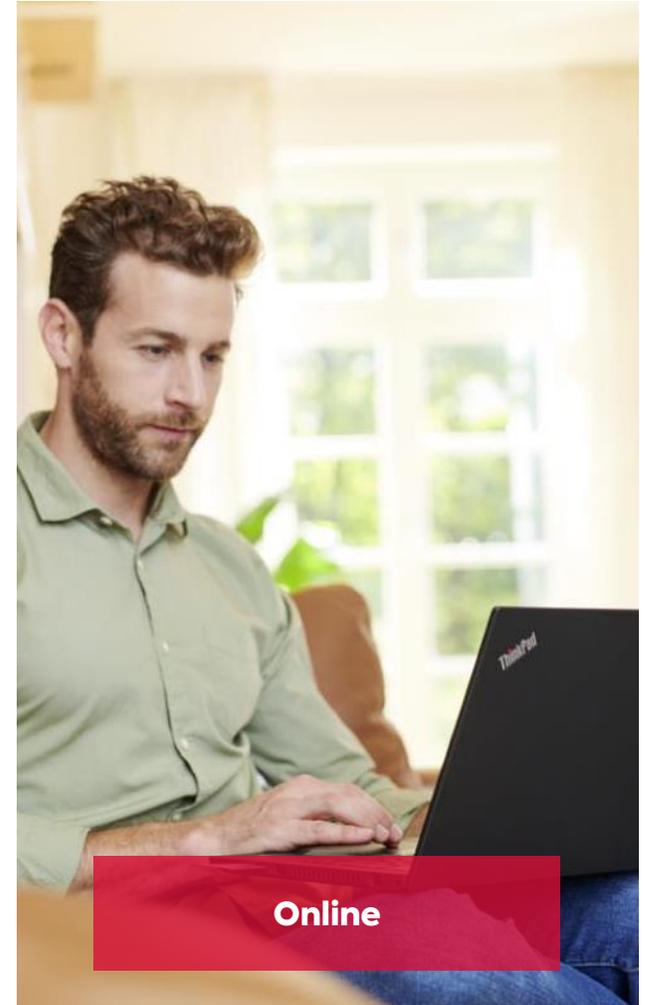
Schritt 2: Identifizierung hoch



Einwohnermeldeamt



Kiosk Vor-Ort



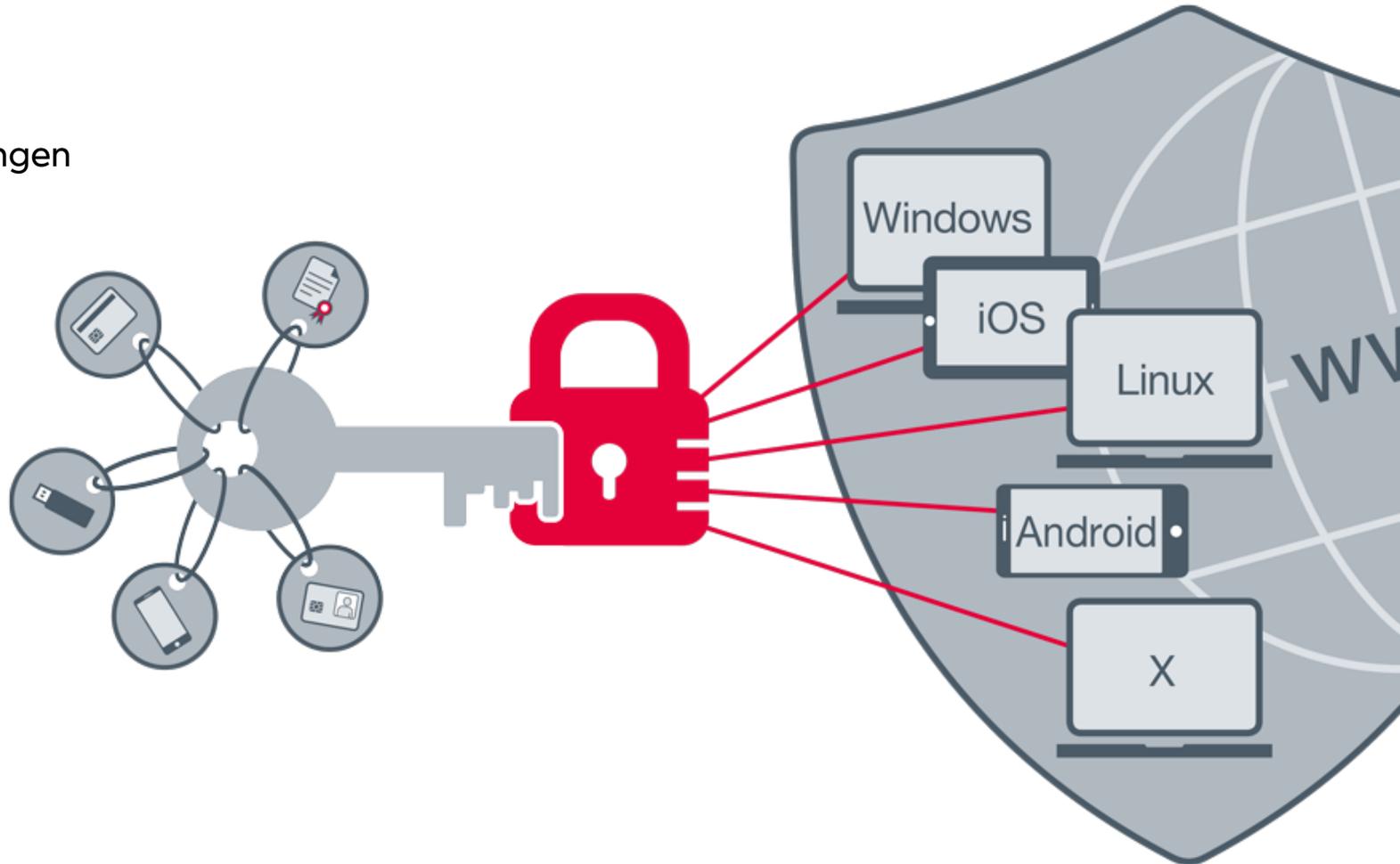
Online

Schritt 3: Ausstellung Authentisierungsmedium

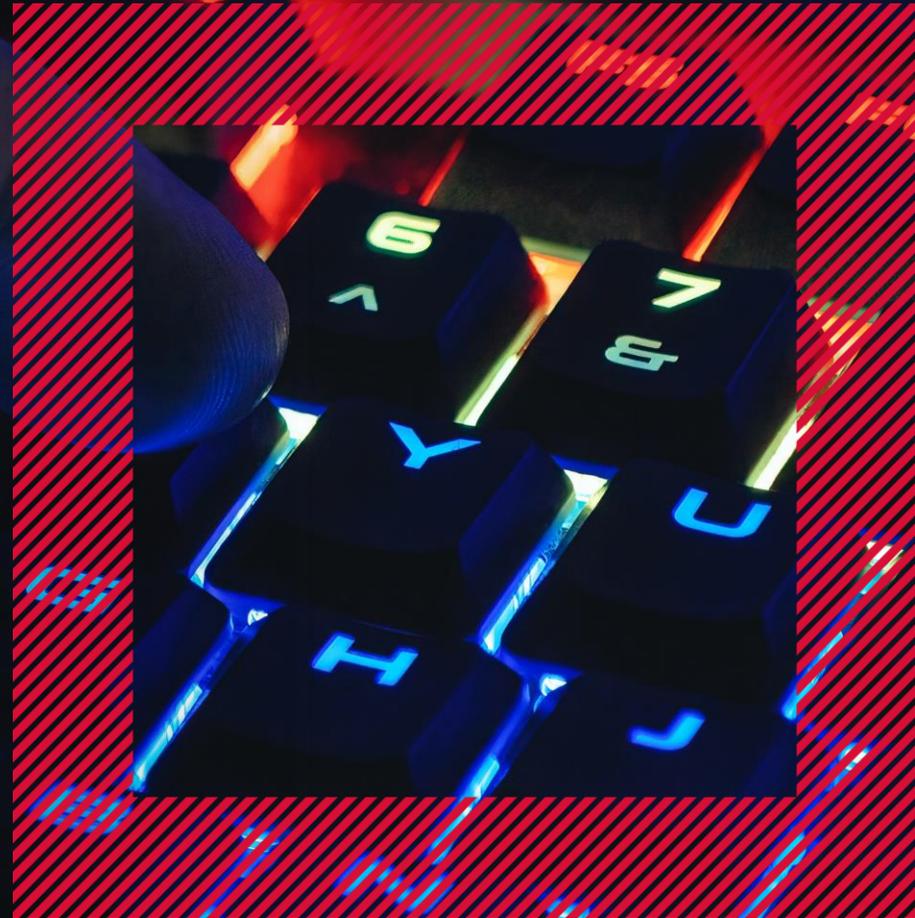


Schritt 4: Nutzung der Bürger ID

- Selbstauskunft der Meldedaten
- Behördengänge
- Städtische und kommunale Einrichtungen
 - Saisonkarte Freibad
 - Bibliotheksausleihe
 - ÖPNV (z.B. Förderung Schülerticket)
- Anwendungsfälle neben OZG
 - Darlehensabschluss
 - Abschluss Mobilfunktarif
 - Wechsel der Krankenkasse
 - Altersnachweis
 - Abschluss Versicherung



Beispiel: Altersverifikation für Onlineglückspiel



Schritt 1: Ausfüllen der Registrierungsdaten

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 kostenloses
Online-Casino



Registrierung

Benutzername

Casino-Genie



Schritt 1: Ausfüllen der Registrierungsdaten

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 kostenloses Online-Casino



Registrierung

Benutzername

Altersverifikation mit deiner Bürger ID:

Es wird nur bestätigt, dass du über 18 Jahre alt bist, es werden für das kostenlose Spielerlebnis keine weiteren Daten übertragen



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 Online-Casino

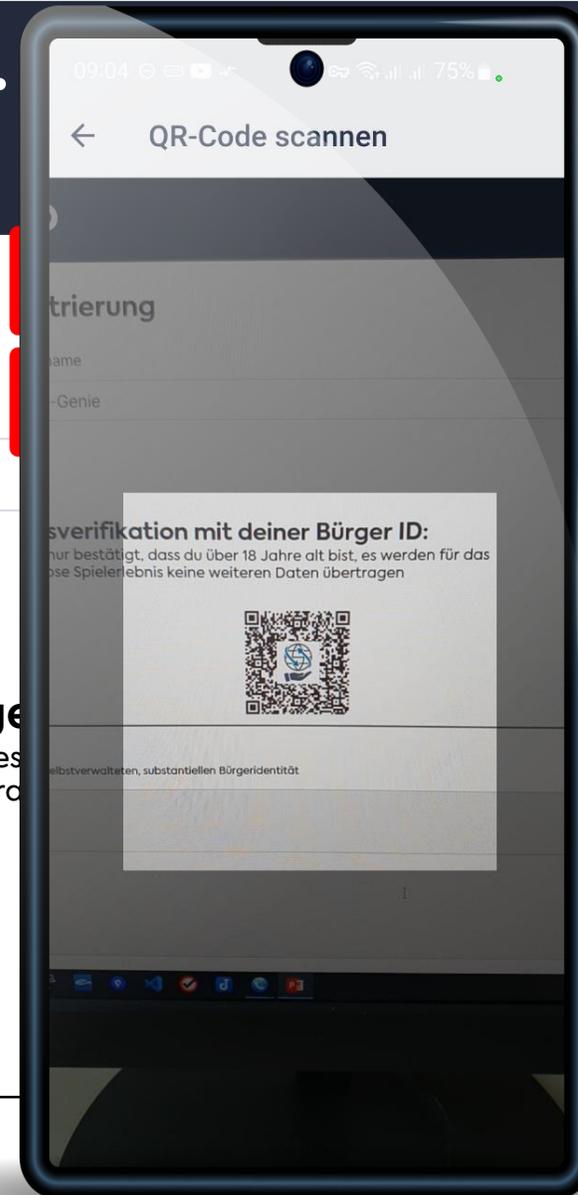
Registrierung

Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner Bürger ID:

Es wird nur bestätigt, dass du über 18 Jahre alt bist, es werden für das kostenlose Spielerlebnis keine weiteren Daten übertragen



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 Online-Casino

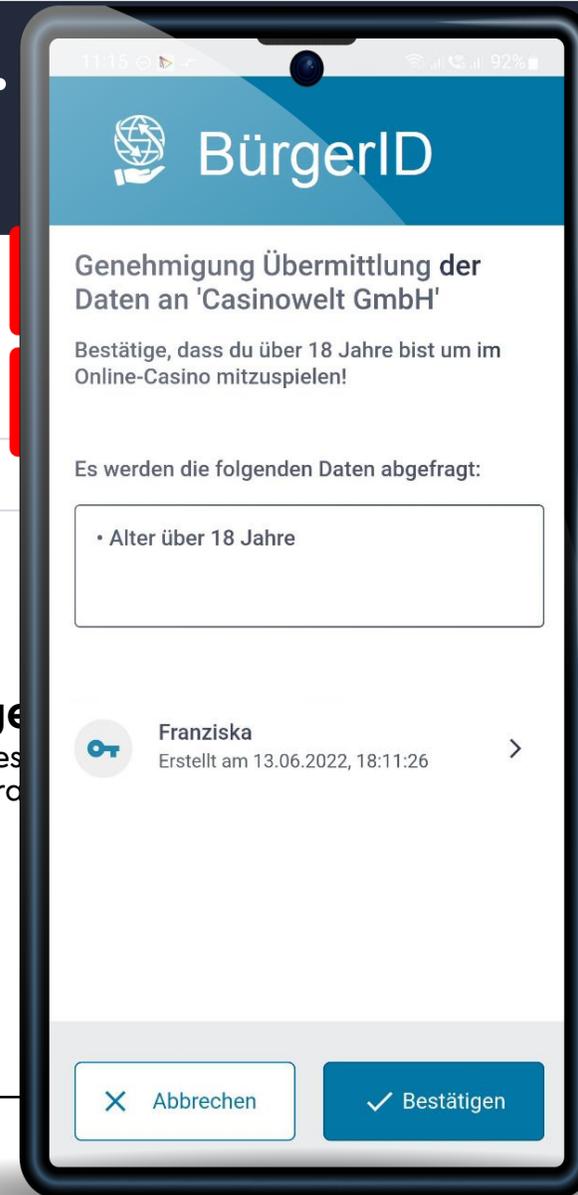
Registrierung

Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner BürgerID

Es wird nur bestätigt, dass du über 18 Jahre alt bist, es werden keine weiteren Daten übertragen. Das kostenlose Spielerlebnis ist ohne weitere Datenübertragung möglich.



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 Online-Casino



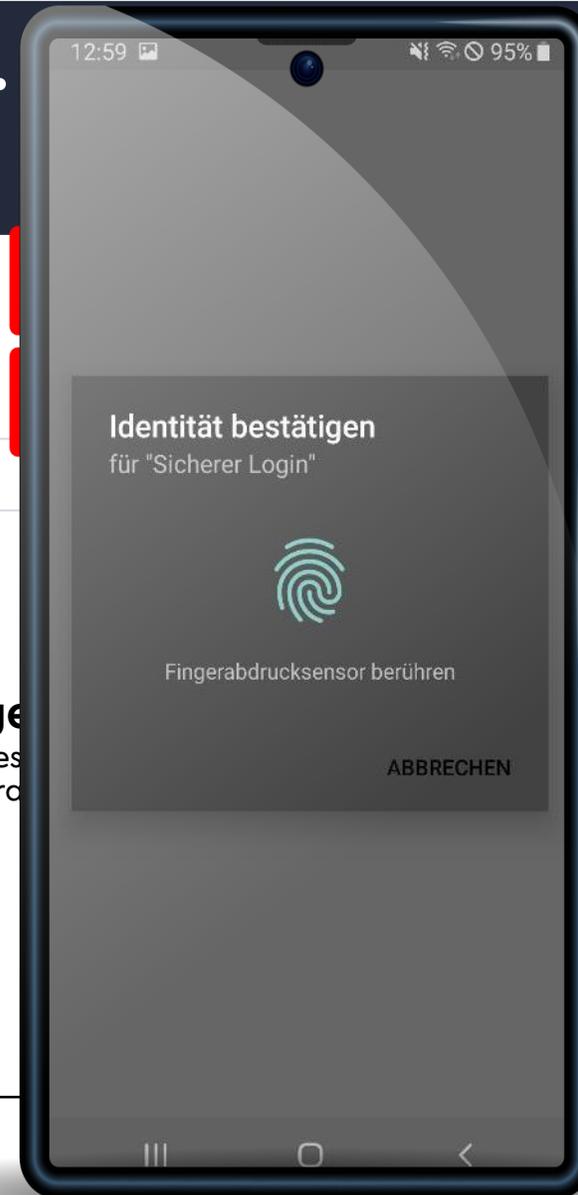
Registrierung

Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner BürgerID

Es wird nur bestätigt, dass du über 18 Jahre alt bist, es werden keine weiteren Daten übertragen.



Schritt 3: Übermittlung der Daten an den Dienst

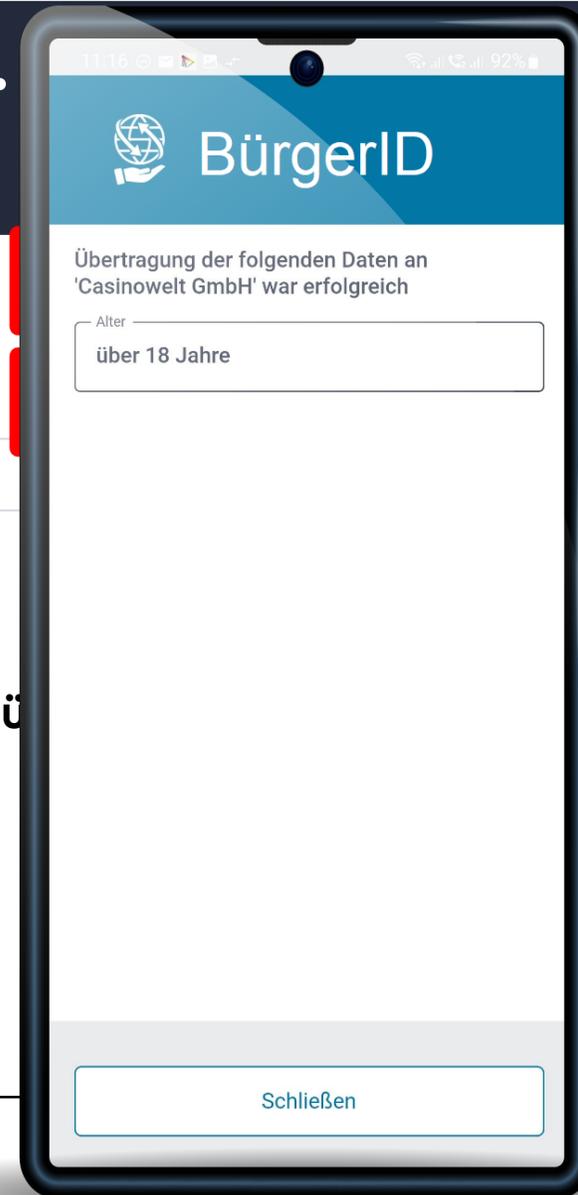
Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 Online-Casino

Registrierung

Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner BürgerID
erfolgreich!



Schritt 3: Übermittlung der Daten an den Dienst

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 kostenloses
Online-Casino



Registrierung

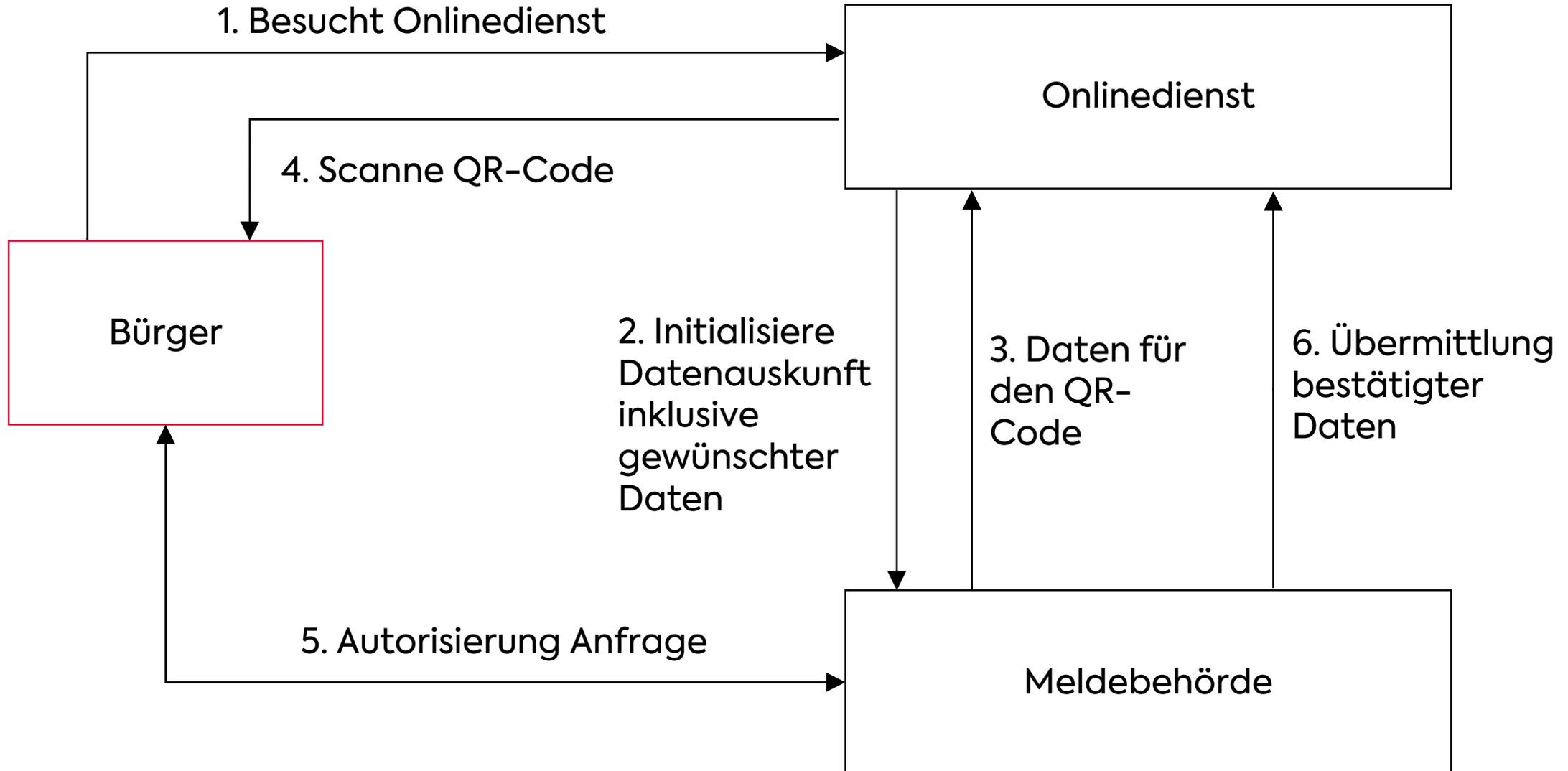
Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner Bürger ID
erfolgreich!



Ablauf der Datenübermittlung



Beispiel : DroneSafe – Drohnen- versicherung



Schritt 1: Ausfüllen der Versicherungsseite

DroneSafe 

Dein Drohnen-Versicherungs-Angebot



Produkt

Beschriftung Datum

Deckungssumme

Postleitzahl


Weiter

Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

DroneSafe 

Dein Drohnen-Versicherungs-Angebot



Produkt

Drohnen Alles-drin Haftpflichtversicherung

Beschriftung Datum

01.07.2022

Deckungssumme

50 Millionen €

Postleitzahl

12345

Abschließen mit deiner Bürger ID:



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

The image shows a desktop browser window on the left and a smartphone on the right. The desktop window displays the DroneSafe website with a blue header containing the logo and the text 'Dein Drohnen-Versicherung'. Below the header is a blue drone icon with '9,99€' written on it. The main content area contains a form with the following fields:

- Produkt:
- Beschriftung Datum:
- Deckungssumme:
- Postleitzahl:

Below the form, it says 'Abschließen mit deiner Bürger ID:' followed by a QR code. The smartphone on the right shows a 'QR-Code scannen' screen with a camera overlay. It also displays a blue drone icon with '9,99€' and a QR code. The phone's status bar at the top shows the time 17:10 and 98% battery.

Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

DroneSafe

Dein Drohnen-Versicherung



Produkt
Drohnen Alles-drin Haftpflichtversicherung

Beschriftung Datum
01.07.2022

Deckungssumme
50 Millionen €

Postleitzahl
12345

Abschließen mit deiner Bürger ID:



BürgerID

Genehmigung Übermittlung der Daten für 'DroneSafe'

Produkt
Drohnen Alles-drin Haftpflichtversicherung

Datum der Einreichung:
2022-07-01

Versicherungssumme
50 Millionen €

Preis
9,99 €

Es werden die folgenden Daten abgefragt:

- Vorname
- Nachname
- Adresse

Optional kann übermittelt werden:

Alter

 Franziska
Erstellt am 13.06.2022, 18:11:26

Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

The image shows a composite of two digital screens. On the left is a web page for DroneSafe, and on the right is a smartphone displaying a biometric authentication interface.

DroneSafe 

Dein Drohnen-Versicherung

 9,99€

Produkt
Drohnen Alles-drin Haftpflichtversicherung

Beschriftung Datum
01.07.2022

Deckungssumme
50 Millionen €

Postleitzahl
12345

Abschließen mit deiner Bürger ID:



Identität bestätigen
für "Sicherer Login"



Fingerabdrucksensor berühren

ABBRECHEN

Schritt 2: Authentifizieren gegenüber der Meldebehörde

The image shows a desktop browser window on the left and a smartphone on the right. The desktop window displays the DroneSafe website with a confirmation message and a form. The smartphone displays the BürgerID app interface with a confirmation message and a list of transferred data.

DroneSafe 

Deine Drohnen-Versicherung erfolgreich abgeschlossen

Die Folgenden Daten wurden von der Meldebehörde übertragen:

Vorname
Franziska

Nachname
Fliegerass

Adresse
Am Flughafen 1, 12345 Fliegerhausen

BürgerID

Übertragung der folgenden Daten an 'DroneSafe' war erfolgreich

Vorname
Franziska

Nachname
Fliegerass

Adresse
Am Flughafen 1, 12345 Fliegerhausen

Schließen

Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

DroneSafe 

**Deine Drohnen-Versicherung wurde
erfolgreich abgeschlossen**

Die Folgenden Daten wurden von der Melde-ID
übertragen:

Vorname

Franziska

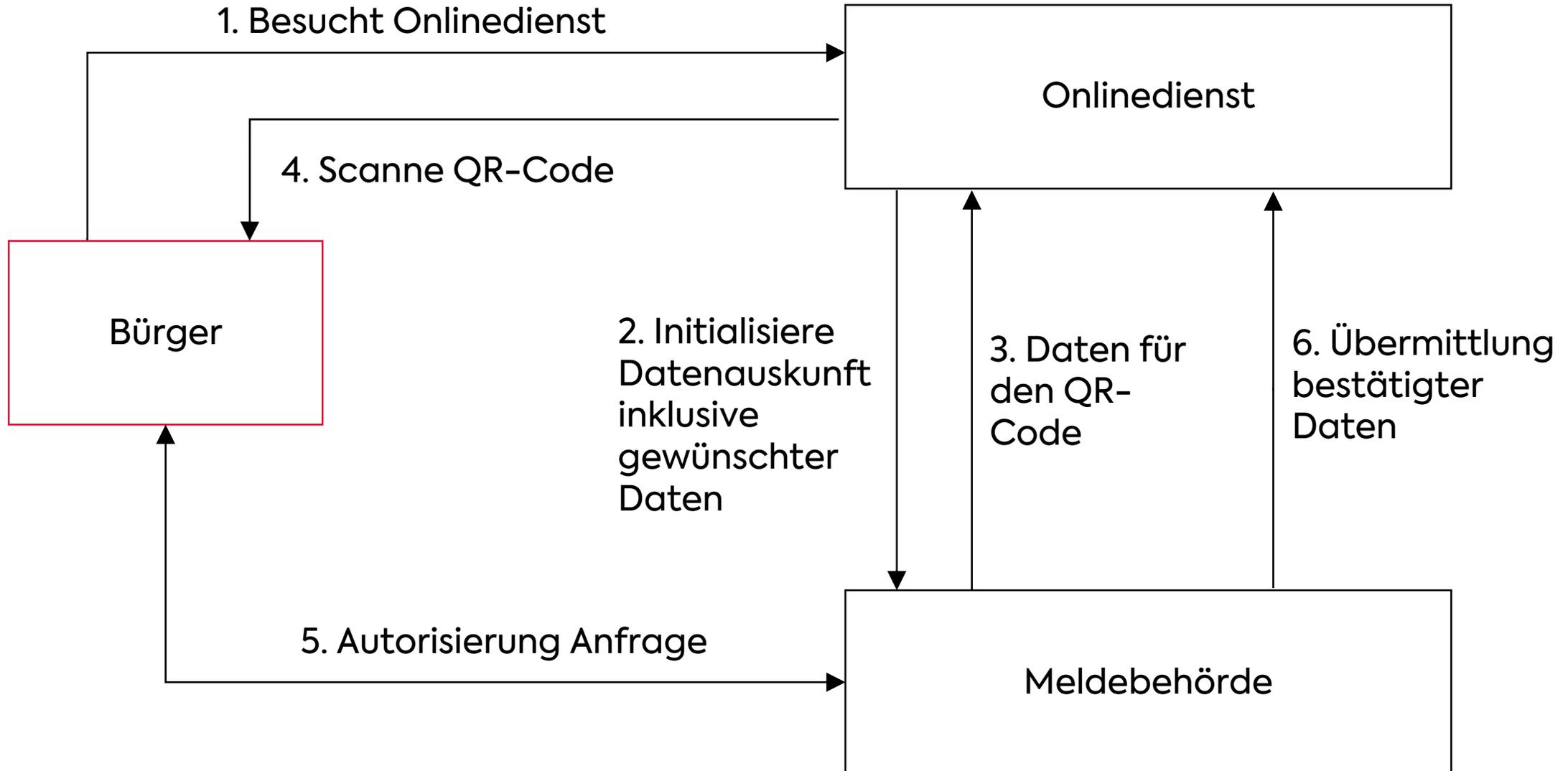
Nachname

Fliegerass

Adresse

Am Flughafen 1, 12345 Fliegerhausen

Ablauf der Datenübermittlung



Vorteile der Lösung

- Daten sind immer auf dem aktuellsten Stand (Meldedaten)
- Bestehende (hohe) Identifizierungsverfahren können für die Initialisierung genutzt werden
- Nutzung der BürgerID als substantielles Identifizierungsverfahren
- Die Verantwortung der Daten bleibt bei der bisherigen Stelle
- Bürger hat die Datenkontrolle
- Es können mehrere Token für eine Person ausgestellt werden bzw. vom Nutzer selbst ausgestellt und verwaltet werden, was auch Ersatzprozesse ermöglicht bei Verlust oder Defektes eines Geräts.
- Gleichzeitig ein Anmelde- und Identifizierungsverfahren für Bürgerservices
- Zutritt zu Kurleistungen, Bibliothek, Bäder, Museen, jegliche kommunal subventionierten Leistungen, ...

Ausblick und Diskussion

- Möglich jede Weitergabe der Daten an Dritte in Zukunft zu autorisieren
- Auch möglich für Unternehmen –
Gewerberegister
 - Rollenmodelle

secunet

secunet.com

secunet Security Networks AG

Web & Application Security, München
Thomas.Maier@secunet.com
+49 170 5094550

secunet

We are hiring!



12 Standorte
in Deutschland



über 700
MitarbeiterInnen



secunet.com/jobs

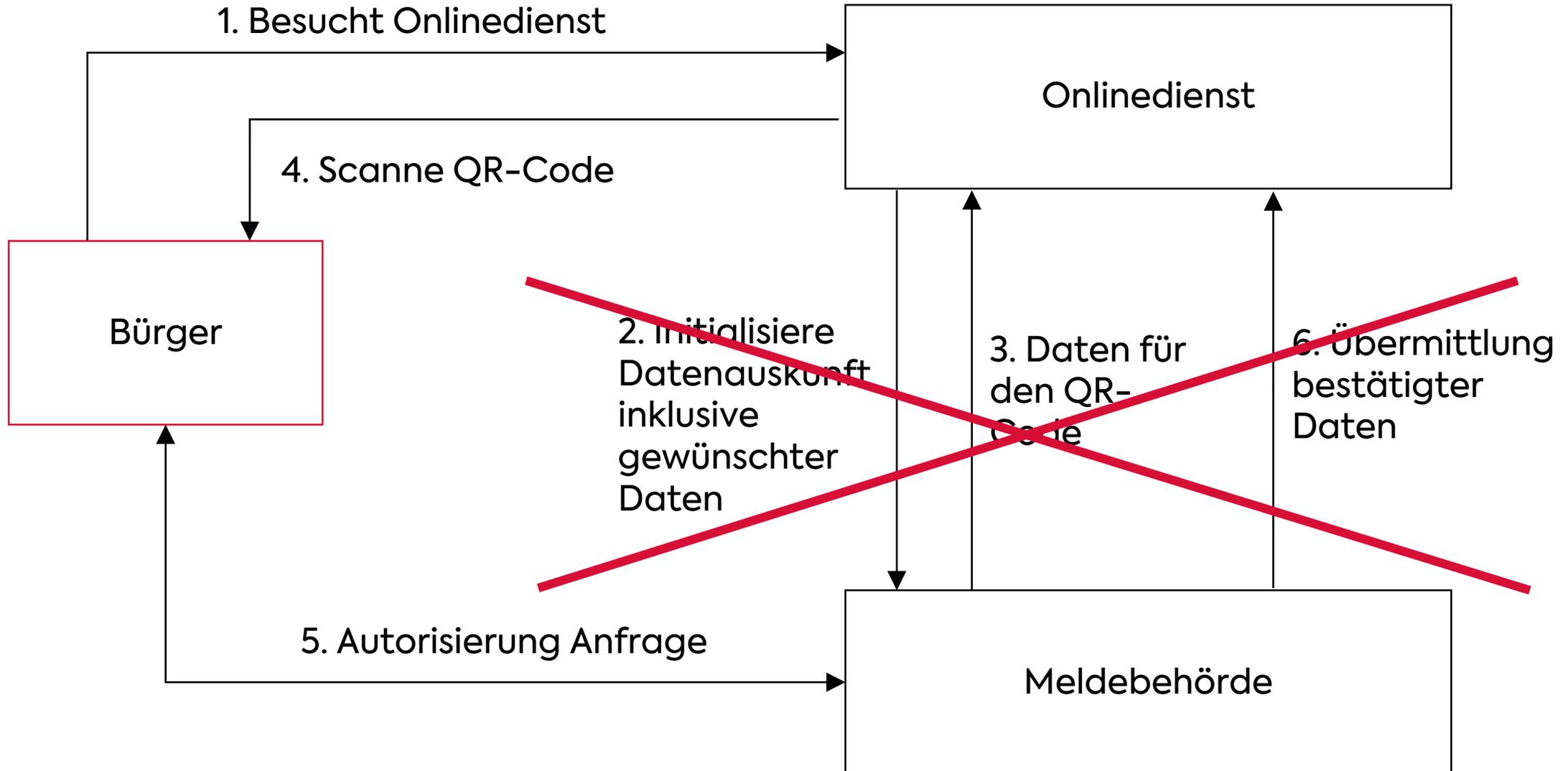


Backup

Casino Royal: Ohne Auftragsdaten- verarbeitungsvertrag



Ablauf der Datenübermittlung



Schritt 1: Ausfüllen der Registrierungsdaten

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 kostenloses Online-Casino



Registrierung

Benutzername

Weiter zur Altersverifikation mit deiner BürgerID:

Es wird nur bestätigt, dass du über 18 Jahre alt bist, es werden für das kostenlose Spielerlebnis keine weiteren Daten übertragen



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für das Unternehmen „Casinowelt GmbH“

Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online spielen zu können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“ übermitteln Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

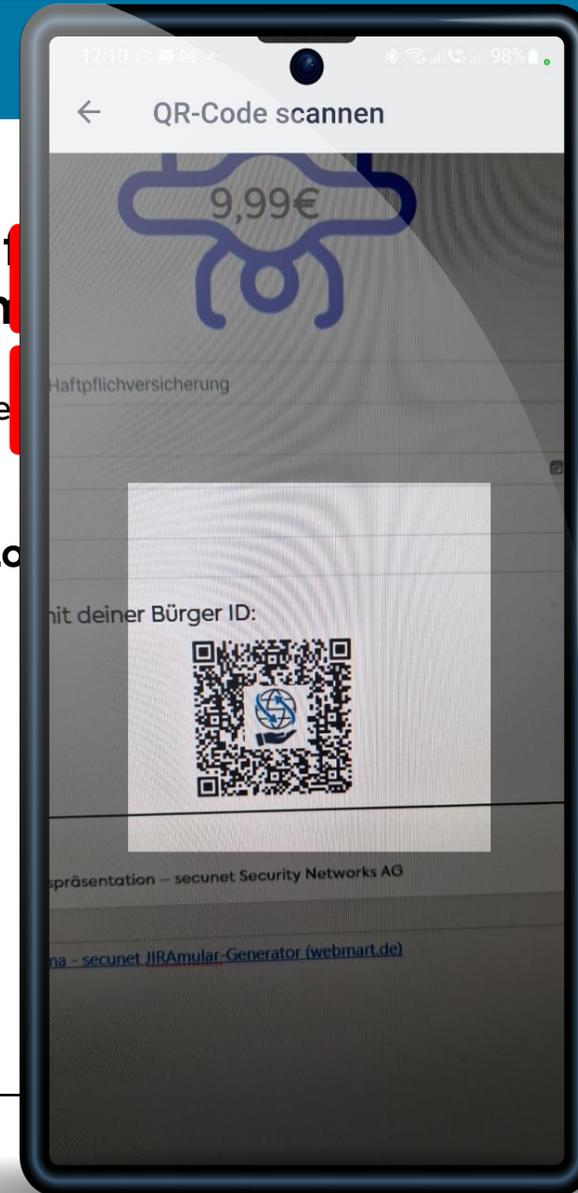
BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für Unternehmen „Casinowelt GmbH“

Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online
aktiv sein zu können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“
freigeben Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

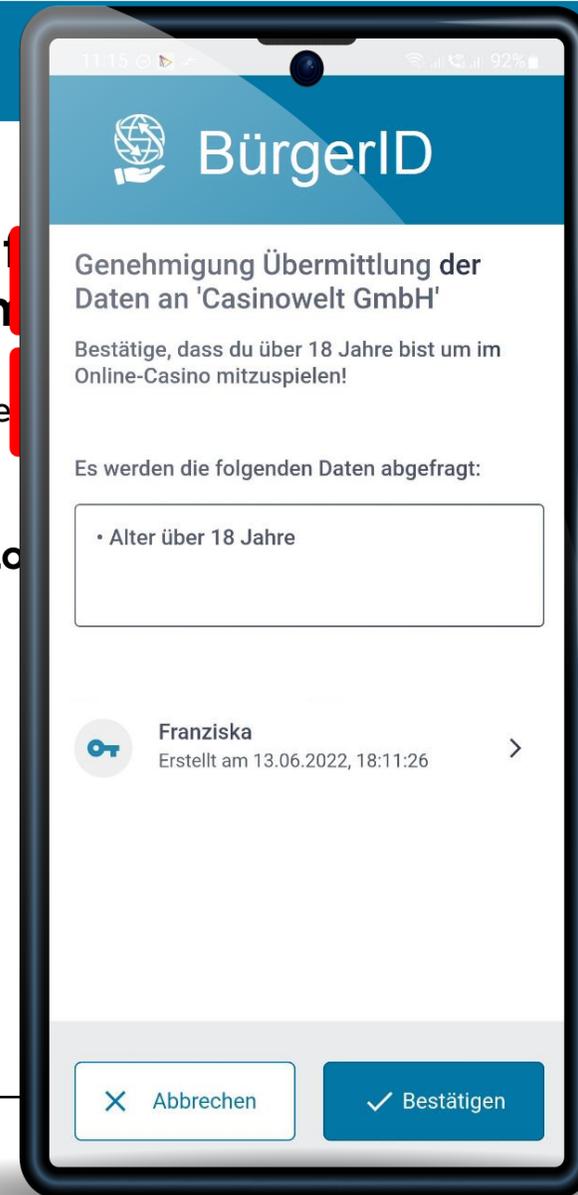
BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für Unternehmen „Casinowelt GmbH“

Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online spielen zu können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“ werden Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

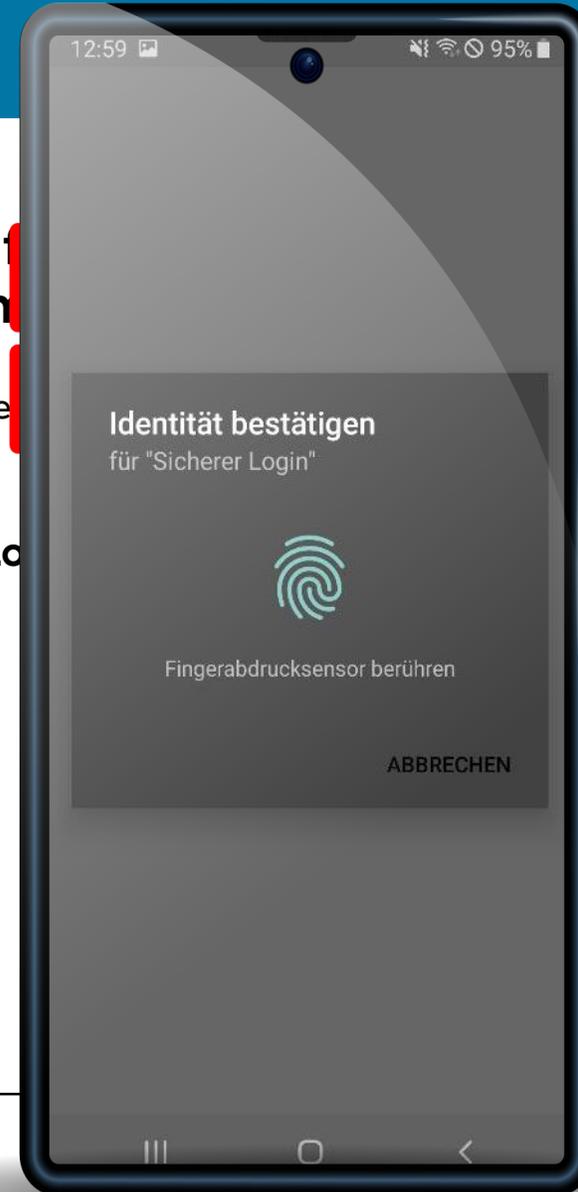
BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für Unternehmen „Casinowelt GmbH“

Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online
können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“
Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für Unternehmen „Casinowelt GmbH“

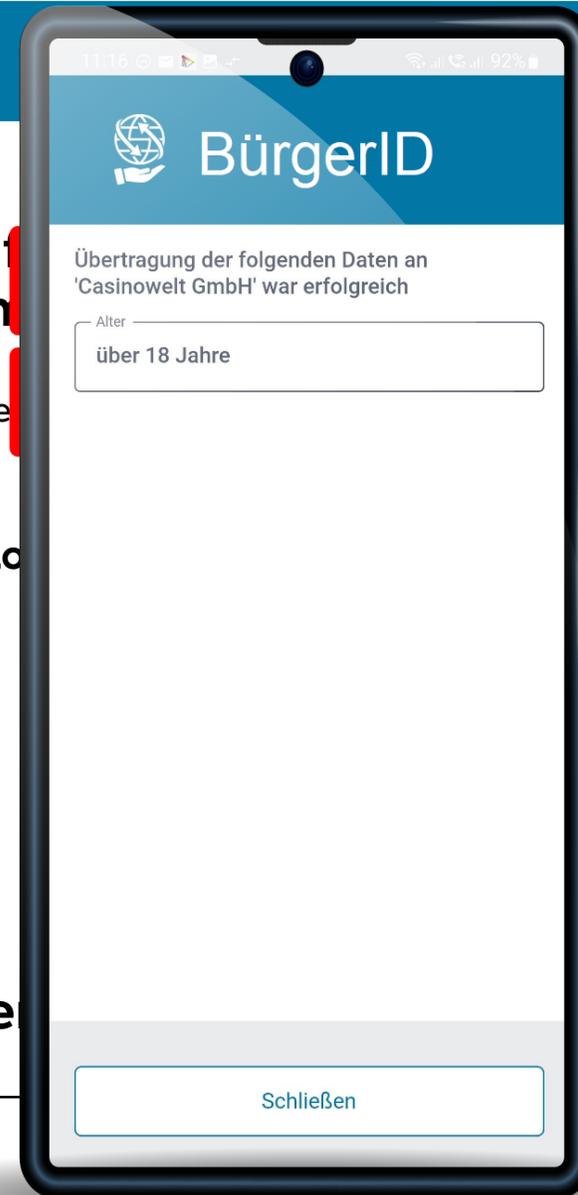
Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online
aktiv sein zu können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“
Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Weiterleitung auf „Elbe“



Schritt 2: Authentisieren gegenüber der Meldebehörde

BürgerID

Freigabe der BürgerID Daten für das Unternehmen „Casinowelt GmbH“

Bestätige, dass du über 18 Jahre bist um online spielen zu können!

Durch die Bestätigung mit „Sicherer Login“ übermitteln Sie die folgenden Daten:

- Alter über 18 Jahre



Weiterleitung auf „Elbenschlacht“

Schritt 3: Übermittlung der Daten an den Dienst

Casinowelt: Deutschlands Nr. 1 kostenloses
Online-Casino



Registrierung

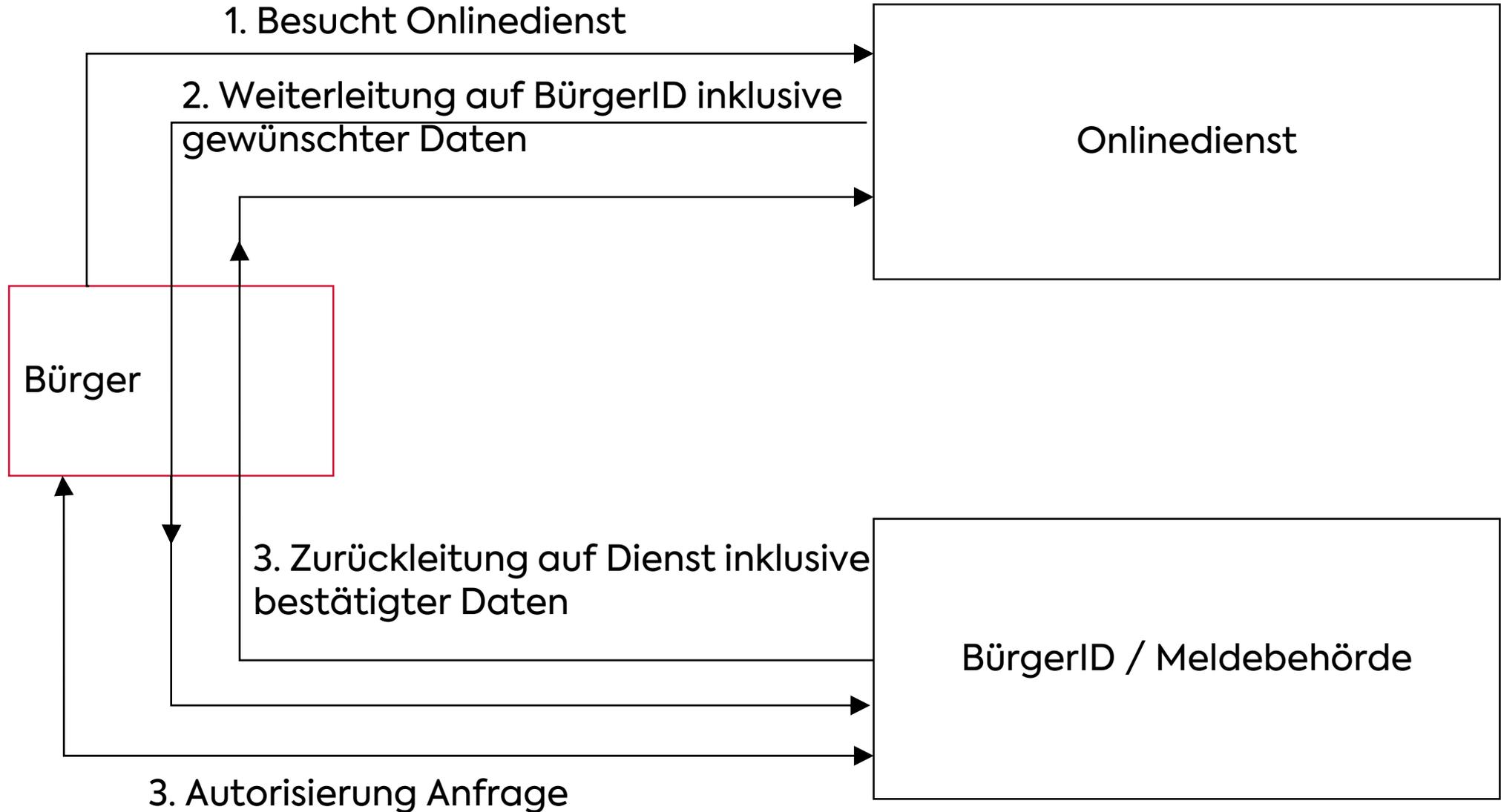
Benutzername

Casino-Genie

Altersverifikation mit deiner Bürger ID
erfolgreich!

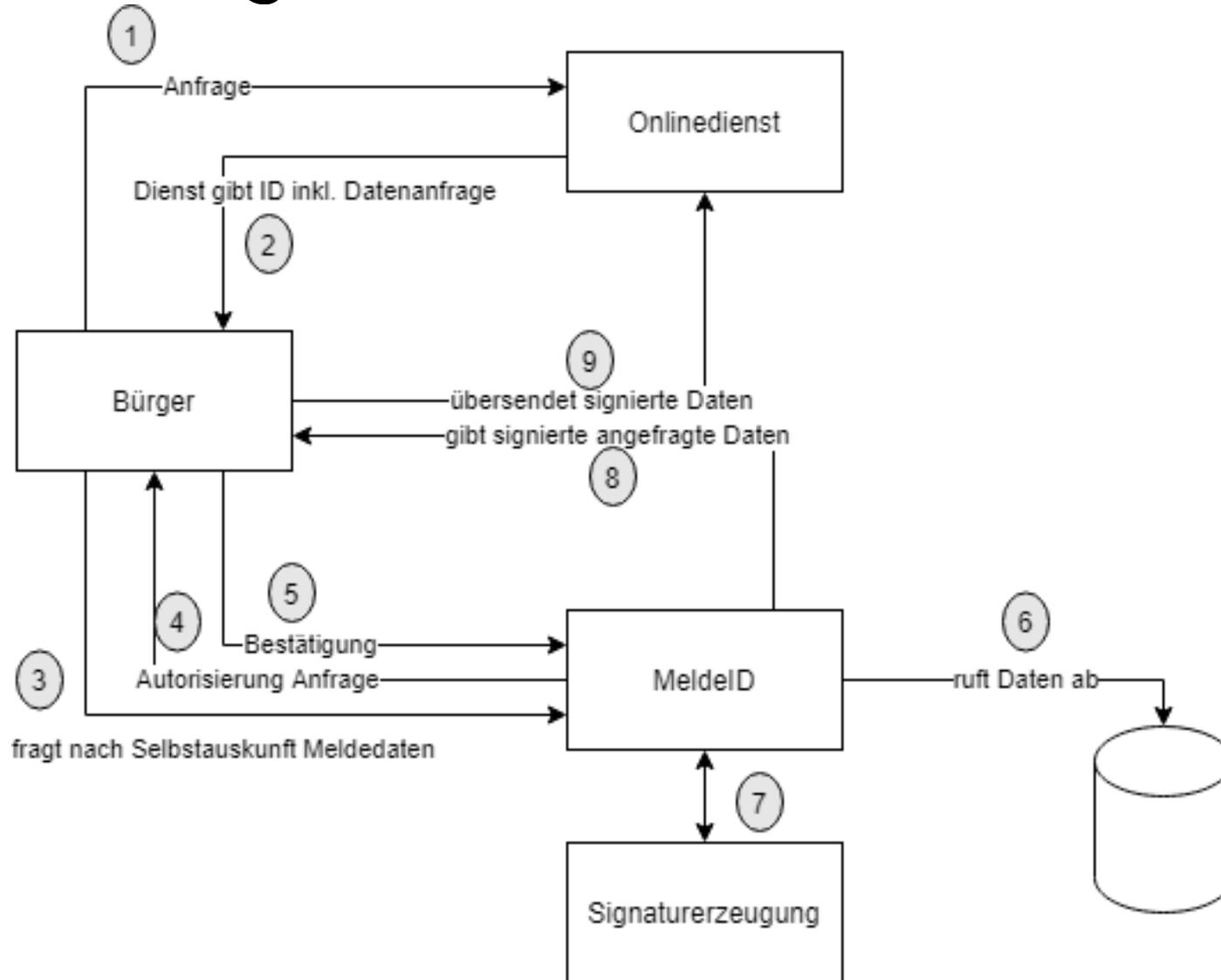


Ablauf der Datenübermittlung





Ablauf für Nutzung



Abgrenzung der aktuellen eID-Systeme

System	Idee Melde-ID	nPA	Smart eID (auf nPA)	eID-Wallet / SSI	Bayern-ID	Elster-ID	Verimi	netID.de / Google / Facebook	Amazon
Datenaktualität	++ Originaldaten des Meldedatensatzes	+ gesetzl. Auflage	o keine Pflicht zur Aktualisierung	noch nicht definiert	- keine gesetzliche Auflage	+ keine Originaldaten, Dritt-DBs wie nPA	- keine Pflicht zur Aktualisierung	+ (Funktion unbekannt)	+ anlassbezogen z.B. wg. Paketzustellung oder Bezahlung
Datenverlässlichkeit	++	++	++	+	++	++	+	-	O
Datenspeicherung	Dezentral / in Kommune	Dezentral / Secure Element	Dezentral / App / secure Element	Dezentral / noch nicht spezifiziert.	Zentral / Land BY/AKDB	Zentral / D / KONSENS	Zentral / D	Dezentral / in D bei Google/FB in USA	Zentral / USA
Usability	+	o	o	gibt es noch nicht				+	++
Dig. Marktdurchdringung (Nutzer) 2021	gibt es noch nicht 80 Mio. (analog) 0 Mio. (digital)	-- 6..8% der Besitzer	-- Start nach 2022 verschoben, handyabhängig	- Start verschoben, unbestimmt	-- kaum Nutzer	ca. 8 Mio. Bürger, alle Firmen in DE	Potentiell 20 Mio., real k.A.	unbekannt	Unbekannt
Potenzielle OZG-/private Dienste Durchdringung	++ Potenziell alle Kommunalleistungen und Privatwirtschaft	o			+ Kommunalportale	+ (Steuer)	+ 40 Use Cases von 30 Anbietern	- nur für private Dienste	- nur für private Dienste
eIDAS Level (höchster erreichbarer)	substantiell	hoch	substantiell	substantiell	hoch (mit nPA)	substantiell	substantiell	normal	normal
Authentifizierung	Smartphone mit PIN; Zertifikat mit PWD; SmartCards mit PIN; USB-Token und weitere Token	User : Ausweis + PIN 6stellig Dienst: Zertifikat	User : Ausweis + Smartphone evtl. Biometrie Dienst: Zertifikat	User: PIN und Smartphone Dienst: nein	verschiedene Level möglich	Zertifikat, Name+Passwort, MFA mit secunet P4U ab Q2/2022	Smartphone mit Biometrie (?)	User: Email + Passwort; MFA optional	User: Name + Passwort, MFA optional
Auflagen / Identifizierung	Persönlich, Papierdokumente, Postzustellung, nPA	Persönlich, Papierdokumente, Postzustellung	Ausweis	Je ID unterschiedlich	nPA, Adresse + Brief	Steuer-ID, Brief	Basic: Email, Voll: nPA/RP	Account beim Anbieter / Email-, Handy-Verifikation	Handynummer / Email, Kreditkarte,
Betriebsaufwand	mittel/gering	hoch (eID-Server)	hoch (eID Server)		gering	mittel	mittel	gering	Gering
Integrationsaufwand	O	-	-	-		o	o	++	++
Mindestalter Nutzer	O zzgl. Einwilligung	16	siehe nPA	siehe nPA	siehe nPA	18	unbekannt (18?)	unbekannt	unbekannt

Bedarf / Zielsetzung

Neue Varianten des nPA/Smart-eID geplant

- **Variante 1: Smart eID mit vollem Leistungsumfang (BMI)**
 - kann den Personalausweis vollständig ersetzen
 - Mobiltelefone müssen vom BSI zugelassen werden; aktuell nur Samsung mit S20-Serie aktiv
 - BSI will Daten auf Handy eventuell auch verschlüsselt ablegen, was die Modellabhängigkeit beendet.
- **Variante 2: Smart eID mit reduziertem Leistungsumfang (BMI)**
 - niedrigeres Sicherheitsniveau
- **Variante 3: Basis-ID-Wallet (Bundeskanzleramt)**
 - noch weniger Leistungsumfang als Variante 2; keine Anwendungen mit hohen Sicherheitsanforderungen wie z.B. BAFÖG
 - nicht kompatibel mit den BMI-Varianten; eigene Infrastruktur
 - geeignet z.B. für Hotel-Check-In oder Anmietung von Fahrzeugen/Carsharing
 - Pilotprojekt ‚digitaler Führerschein‘ zunächst gescheitert

Quelle 10/2021: <https://www.heise.de/news/E-Perso-Der-Personalausweis-kommt-in-drei-Varianten-aufs-Smartphone-6194859.html>

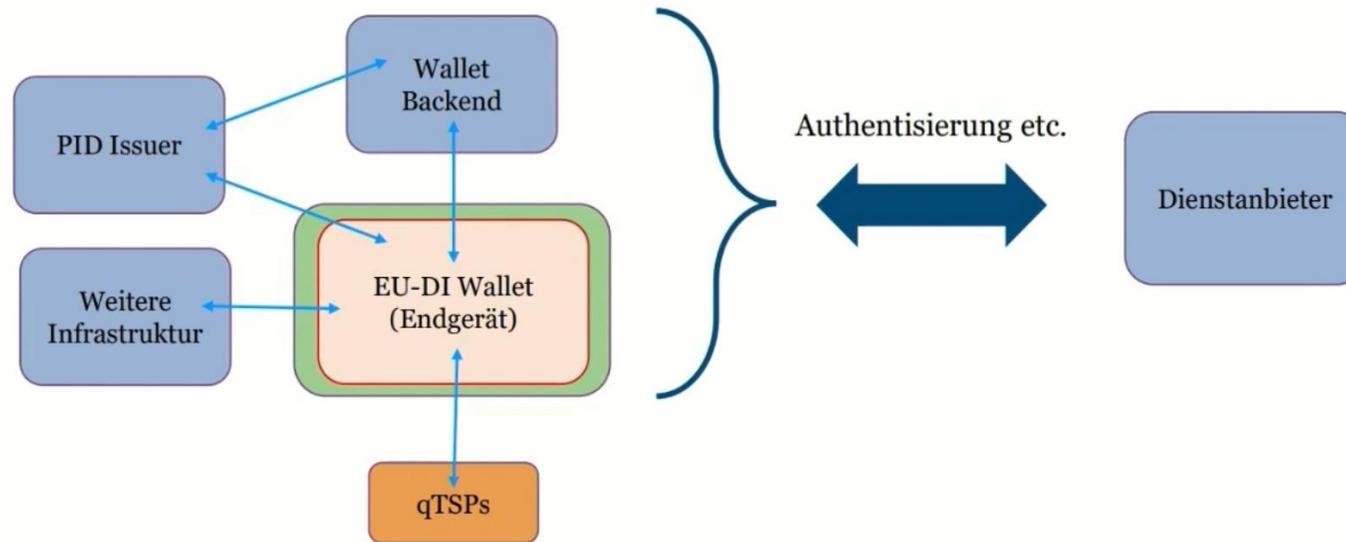
Allgemeine Punkte

- SSI
 - Wer bezahlt die Infrastruktur?
 - Wer ist verantwortlich?
 - Wer führt die Prozesse durch?

eID Summit: Felix Bleckmann

Die EU-DI-Wallet – Wie sie sein könnte

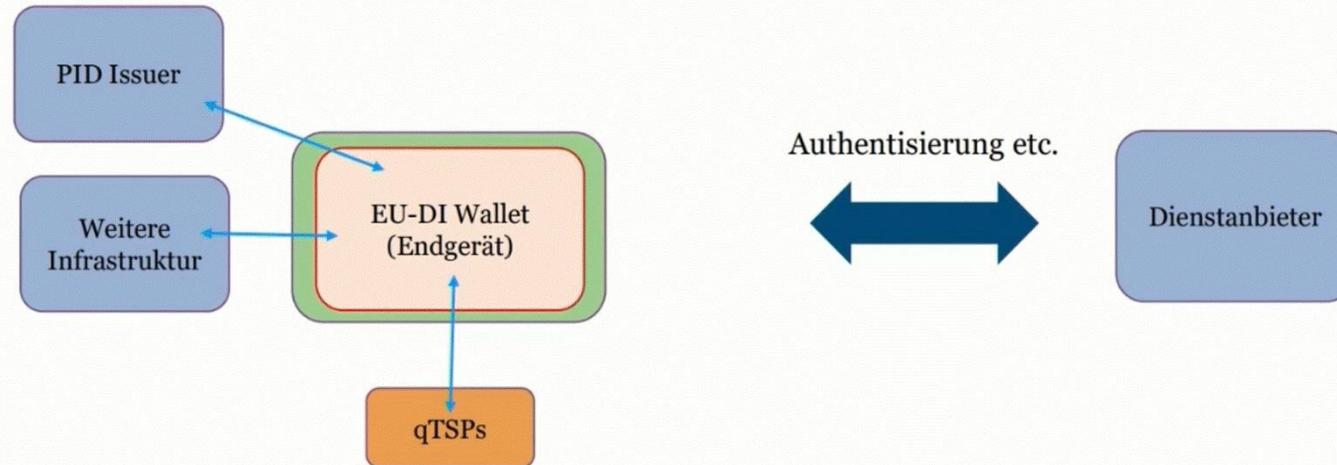
Zentralerer Ansatz – Eine (vereinfachte) Skizze



- Daten teilweise im Endgerät, teilweise im Backend (oder Register)
- Zusätzliche Daten können on-the-fly bezogen werden

Die EU-DI-Wallet – Wie sie sein könnte

Dezentralerer Ansatz – Eine weitere (vereinfachte) Skizze

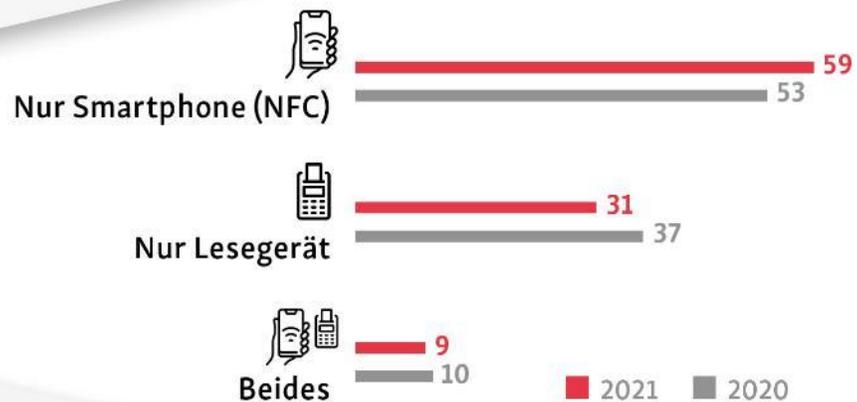
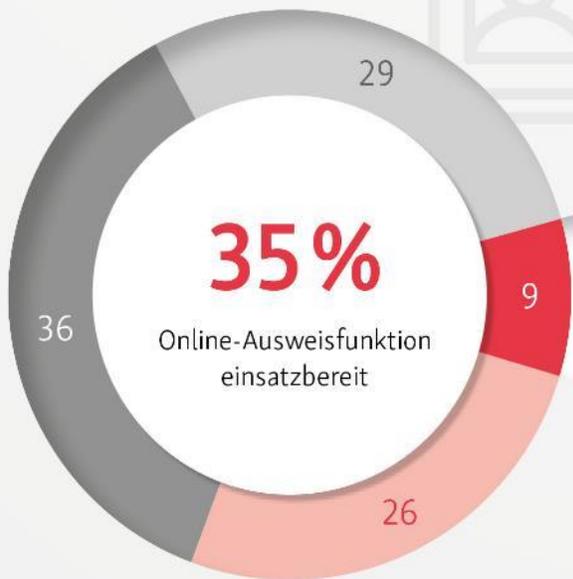


- Daten im Endgerät hinterlegt (oder auch in lokaler eID/Chipkarte)
- Zusätzliche Daten können on-the-fly bezogen werden

Statistiken

▼ Ist bei Ihrem Personalausweis die Online-Ausweisfunktion einsatzbereit? Haben Sie die Online-Ausweisfunktion Ihres Personalausweises schon einmal genutzt? Über welche Schnittstelle?

97 % Befragte mit gültigem Personalausweis



■ Genutzt ■ Einsatzbereit, aber nicht genutzt ■ Nicht einsatzbereit ■ Weiß nicht / k.A.

BASIS: Alle Befragten mit gültigem Personalausweis – DE (n = 7.364); Hinweis: andere Darstellung als im eGovernment MONITOR 2020, Zahlen aufgrund unterschiedlicher Basis nicht vergleichbar.

BASIS: Alle Befragten mit gültigem Personalausweis, die schon einmal die Online-Ausweisfunktion genutzt haben – DE (n = 659)